



COMUNE DI ALPIGNANO
Città Metropolitana di Torino

Area Politiche Sociali Cultura ed Eventi

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE DI AREA

N. 470/2026

POLITICHE SOCIALI DEL LAVORO E GIOVANILI

OGGETTO: W- AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEI SERVIZI DI ASILO NIDO -
LUDOTECA-CENTRI ESTIVI ANNI EDUCATIVI 2026-2027 / 2027-2028. CIG
. BB72B6A684. ID PROCEDURA. PROVVEDIMENTO DI
AGGIUDICAZIONE AI SENSI DELL'ART. 183 DEL D.LGS. 36/2023

L'anno duemilaventisei addì ventotto del mese di Luglio
negli uffici del Comune siti in Viale Vittoria, 14 Alpignano.

OGGETTO: W- AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEI SERVIZI DI ASILO NIDO - LUDOTECA-CENTRI ESTIVI ANNI EDUCATIVI 2026-2027 / 2027-2028. CIG . BB72B6A684. ID PROCEDURA. PROVVEDIMENTO DI AGGIUDICAZIONE AI SENSI DELL'ART. 183 DEL D.LGS. 36/2023

IL DIRETTORE DI AREA

Premesso che

- Con la determinazione del direttore dell'area Politiche Sociali, Cultura ed Eventi n. 264 del 28/04/2026 è stata approvata la determina a contrarre e la documentazione di gara: capitolato speciale d'appalto, il disciplinare di gara e tutti gli altri allegati, per l'affidamento della concessione in oggetto, con decorrenza dal 1/09/2026 al 31/7/2028, con eventuale opzione di proroga tecnica;
- Che il bando di gara è stato trasmesso, attraverso la piattaforma telematica di negoziazione SINTEL, alla Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici che procede, a sua volta, alla trasmissione delle informazioni all'Ufficio delle pubblicazioni dell'Unione Europea.
- Che il predetto bando è stato pubblicato dal 29/4/2026 al 03/06/2026;
- La procedura competitiva aperta è stata interamente gestita mediante la piattaforma di approvvigionamento digitale SINTEL, in applicazione degli artt. 25 e 30 del d.lgs. 36/2023;

Considerato

che entro il 03/06/2026, ore 22:00, termine di scadenza per la presentazione delle domande di partecipazione, sono state caricate in piattaforma SINTEL quattordici (3) offerte che si indicano in ordine alla data di caricamento in piattaforma, dalla meno recente alla più recente:

1	OPERATORE 1	ID SINTEL: 1780475904303 DEL 03/06/2026 ORE 10.38
2	OPERATORE 2	ID SINTEL: 1780490191337 DEL 03/06/2026 ORE 14.36
3	OPERATORE 3	ID SINTEL: 1780512834740 DEL 03/06/2026 ORE 20.53

che non si ritiene necessario pubblicare la ragione sociale e la partita IVA degli operatori, potendo essere identificati attraverso il numero ID generato per ciascun concorrente dalla piattaforma;

che l'elenco completo con le generalità degli operatori concorrenti è reso disponibile agli operatori partecipanti attraverso la piattaforma, essendo solo quest'ultimi, ai sensi dell'art. 7 della legge 241/1990, i soggetti nei confronti dei quali il provvedimento di aggiudicazione è destinato a produrre effetti diretti;

Vista

- la determinazione n. 361 del 8/06/2026, con cui è stato nominato il seggio di gara ed è stata costituita la commissione di gara;
- la determinazione n. 376 del 11/6/2026, con cui è stata rettificato un nominativo inserito per mero errore materiale
- la determinazione n. 399 del 26/6/2026, con cui è stato sostituito il verbalizzante del seggio di gara

Preso atto delle operazioni del seggio di gara come da verbale n.1/2026, a seguito del quale tutti gli operatori sono stati ammessi in gara in quanto in possesso di tutti i requisiti di capacità tecnica e professionale da possedere per l'ammissione alla procedura competitiva;

Visto il verbale del seggio di gara n. 1/2026, depositato agli atti del fascicolo informatico e pubblicato sul profilo del committente, in amministrazione trasparente, sezione bandi e contratti;

Preso atto

- della proposta di aggiudicazione della commissione giudicatrice di cui al verbale n. 1/2026 delle sedute I, II, III, e IV, allegato alla presente come parte integrante e sostanziale;
- che la commissione giudicatrice, ha formulato apposita proposta di aggiudicazione nei confronti dell'operatore n. 2: **Proges Società cooperativa sociale**, P. IVA: 0153489346 con sede legale in Parma (PR) - Via Colorno, 63, per aver conseguito il punteggio complessivo di 84,80, di cui 64,80 su 80 per l'offerta tecnica e 20 su 20 per l'offerta economica;
- della congruità dei costi della manodopera dichiarati dall'operatore, pari ad € 1.655,250.15, rispetto alla stima operata dalla stazione appaltante di € 1.655.161,29;
- Della sostenibilità finanziaria del piano economico finanziario offerto e accluso nella busta telematica dell'offerta economica;
- che CCNL che l'operatore ha dichiarato di applicare è: CCNL Cooperative, come individuato dalla stazione appaltante negli atti di gara, ai sensi dell'art. 11 comma 2 del D. Lgs. 36/2023;

Preso atto che l'affidamento dell'appalto del servizio in oggetto è stato inserito nel piano biennale degli acquisti di servizi e forniture, allegato al Documento Unico di Programmazione anni 2026/2028;

Dato atto che il Responsabile unico del progetto ai sensi dell'art. 15 del d.lgs. 36/2023 e dell'art. 4 della L. 241/90 è stato individuato nella sottoscritta dr.ssa Loredana Piroddi, responsabile dell'area Politiche sociali Cultura ed Eventi, in forza del Decreto del Sindaco n. 19 del 31/12/2025, in possesso dei requisiti e delle competenze professionali adeguate all'oggetto dell'affidamento, come da dichiarazione n. Prot. N.0016138/2026 del 12/06/2026;

Considerato che

- l'utilizzo della piattaforma telematica di negoziazione SINTEL, ai sensi degli art. 25 e 30 del d.lgs. 36/2023, concorre alla realizzazione del principio di trasparenza e massima concorrenza di matrice euro-unitaria, determinando inoltre la tracciabilità di tutte le fasi della procedura di gara ed è, inoltre, funzionale allo scopo di rendere la procedura più snella e più rapida, di garantire la massima trasparenza nelle operazioni di gara ed aprire il mercato a tutti gli operatori economici interessati e rendere il mercato stesso più competitivo;
- la più recente giurisprudenza amministrativa, tra cui la sentenza del Consiglio di Stato, sez. V, 01.03.2021 n. 1700 e la sentenza T.A.R. Lombardia, Brescia, sez. I, 09 aprile 2024, n. 296, ha più volte ribadito che in caso di gara telematica non è obbligatoria la seduta pubblica per l'apertura delle offerte, dal momento che le piattaforme di *e-procurement* garantiscono la tracciabilità di ogni fase di gara e l'inviolabilità delle offerte elettroniche.

Dato atto che il Comune di Alpignano è abilitato all'utilizzo della piattaforma SINTEL;

Visto l'accordo stipulato fra Aria SPA e la società di committenza regionale SCR Piemonte s.p.a che disciplina l'utilizzo della piattaforma telematica SINTEL, sistema telematico di negoziazione di SCR Regione Piemonte Spa, centrale di committenza della Regione Piemonte, equiparato al MEPA ai sensi e per gli effetti dell'art. 1 comma 450, della legge 26 dicembre 2006 n. 296 (finanziaria 2007);

Dato atto che gli enti pubblici che decidono di stipulare un contratto sono soggetti a regole speciali di natura pubblicistica (d.lgs. 36/2023 – codice dei contratti), che vogliono tutelare l'interesse della stessa amministrazione alla scelta dell'interlocutore migliore e meno oneroso, anche per perseguire

i valori comunitari della concorrenza e della par condicio tra i potenziali competitori;

Considerato che ai sensi dell'art. 3 della legge 241/90

- il procedimento amministrativo di affidamento del servizio in oggetto è conforme ai principi di cui al d.lgs. 36/2023 tra cui quelli risultato, trasparenza, concorrenza, economicità, buona fede e tutela dell'affidamento, ed è stato svolto nel rispetto delle regole della *lex specialis*, composta dal capitolato speciale d'appalto, il disciplinare di gara e gli altri allegati;
- l'aggiudicazione dell'appalto in oggetto è conforme all'interesse pubblico all'irrinunciabilità dei servizi di pulizia ossia tutte le attività dirette al mantenimento della salubrità e del decoro degli edifici comunali;

Visto il verbale della commissione di gara n. 1/2026;

Dato atto che si ritiene di accogliere la proposta di aggiudicazione nei confronti dell'operatore sopra individuato, in quanto, ai sensi dell'art. 3 della legge 241/90, l'offerta proposta risulta la più vantaggiosa poiché, come risulta dal verbale della commissione di gara n. 1/2026, è pienamente rispondente alle esigenze della stazione appaltante e in grado di coniugare la qualità delle prestazioni offerte con un'adeguata offerta economica, che contempla dei costi di manodopera superiori alla stima operata dalla stazione appaltante. Si ritiene ancora apprezzabile: la piena realizzazione della clausola sociale come individuata all'art. 57 del D Lgs. 36/2023, perfettamente rispondente alla finalità di garantire la stabilità occupazionale del personale impiegato e l'applicazione da parte dell'operatore dello stesso CCNL individuato dalla stazione appaltante come il più idoneo a garantire le tutele economiche e normative del personale coinvolto nell'esecuzione dell'appalto. Si conferma infine la congruità complessiva dell'offerta che a fronte di una valutazione tecnica molto buona è controbilanciata da un'offerta economica adeguata ai servizi offerti e che non è soggetta alla verifica di anomalia;

Dato atto che

- l'affidamento dell'appalto del servizio decorrerà dal 01/09/2026, e che in mancanza della stipula del contratto si procederà alla consegna anticipata del servizio, nelle more della conclusione del procedimento di verifica dei requisiti dichiarati in sede di gara, all'esito del quale si procederà alla stipula del contratto in modalità pubblica amministrativa conformemente a quanto disposto dall'art. 18 del D.Lgs. 36/2023 e dal regolamento interno sulla disciplina dei contratti;
- è stato acquisito il DURC dell'operatore, e che lo stesso risulta regolare, come da documento INAIL_54227664 del 21/5/2026, sc. 18/9/2026, depositato agli atti d'ufficio del fascicolo informatico;

Vista la dichiarazione sostitutiva rilasciata dall'operatore economico ai sensi del DPR 28/12/2000 n. 445, con cui il predetto operatore ha dichiarato l'assenza a proprio carico delle cause di esclusione di cui all'art. 94 del d.lgs. 36/2023 e il DGUE presentati in sede di gara, e il possesso dei requisiti di idoneità professionale e finanziaria richiesti dagli atti di gara;

Attestato il rispetto dell'articolo 192 del d.lgs. 267/2000;

Dato atto che il presente provvedimento sarà pubblicato sul sito internet istituzionale del Comune, alla sezione Amministrazione trasparente ai sensi dell'art. 35 del d.lgs. 36/2023, e del d.lgs. 33/2013;

Visto il PEF della concessione in oggetto, approvato con decisione a contrarre n. 264 del 28/4/2026

Preso atto che l'operatore economico ha offerto un ribasso pari al 3,9% rispetto al valore posto a base di gara pari ad € 1.899.450,00 di cui ribassabili solo € 9.239,04, e che pertanto l'importo dell'affidamento è pari ad € 1.890.210,96 IVA esclusa, per il periodo dal 01/09/2026 al 31/08/2028;

Dato atto che il RUP ha verificato:

- la congruità della dichiarazione inerente i costi della manodopera dichiarati in sede di gara, dall'operatore attraverso l'allegato all'offerta economica caricato sulla piattaforma SINTEL, pari ad € 1.655,250.15, rispetto alla stima operata dalla stazione appaltante di € 1.655.161,29;
- la dichiarazione inerente i costi della sicurezza afferenti l'attività svolta dal personale e i costi della sicurezza derivanti da interferenza;
- che l'operatore ha dichiarato, ai sensi dell'art. 11 comma 3 del d.lgs. 36/2023, di applicare il CCNL delle Cooperative, corrispondente a quello individuato dalla stazione appaltante;
- che è stato acquisito agli atti con prot. Int. 19252 del 10/7/2026 il verbale a firma del RUP di acquisizione della relazione dell'operatore, acquisita su piattaforma Sintel in data 08/07/2026, relativa alla verifica dell'anomalia, come previsto dall'art. 10 del D.lgs 36/23, parte integrante della documentazione di gara e depositata agli atti d'ufficio del fascicolo informatico;

Preso atto che con nota prot. N.0011277/2024 del 24/4/2026 è stata adottata la Disposizione interna - individuazione struttura a supporto del RUP ai sensi dell'art. 45 comma 3 del d.lgs.36/2023 e dell'allegati I-10 del d.lgs. 36/2023, a firma del responsabile unico del progetto, allegata alla determina a contrarre;

Ritenuto necessario Procedere, nelle more del procedimento di verifica dei requisiti, alla consegna anticipata del servizio ai sensi dell'art. 17 comma 8 del d.lgs. 36/2023, per dare continuità alla gestione del servizio i servizi di pulizia, che non possono essere interrotti per motivi di igiene e salubrità;

Dato atto che si nomina come direttore dell'esecuzione del contratto Bado Flavia, istruttore amministrativo, in servizio presso l'ufficio politiche sociali del comune di Alpignano, in possesso dei prescritti requisiti; notificare la determina di aggiudicazione e con lettera proto int lei deve accettare l'incarico

Ritenuto necessario, per quanto esposto in precedenza

approvare la proposta di aggiudicazione dell'appalto in oggetto, all'operatore n. 5: **Proges Società cooperativa sociale**, P. IVA: 0153489346 con sede legale in Parma (PR) - Via Colorno, 63, per aver conseguito il punteggio complessivo di 84,80, di cui 64,80 su 80 per l'offerta tecnica e 20,00 su 20 per l'offerta economica, come meglio precisato nel verbale di gara n. 1/2026, che si approva come parte integrante e sostanziale della presente determinazione;

Dato atto che con

- Deliberazione di Consiglio Comunale n. 39 del 21/11/2025, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stata approvata la nota di aggiornamento del Documento Unico di programmazione (DUP) 2026-2028
- Deliberazione di Consiglio Comunale n. 50 del 22/12/2025 con la quale è stata confermata l'approvazione della nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione (DUP) 2026-2028;
- Deliberazione di Consiglio Comunale n. 51 del 22/12/2025 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2026-2028, annuale 2026;
- Deliberazione Giunta Comunale n. 1 del 08/01/2026 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2026/2028.

Visto il d.lgs. 36/2023;

Vista la legge 241/1990;

Visto il d.lgs. 267/2000, cd TUEL;

Visto il Regolamento dei contratti dell'ente;

Visto il Regolamento di contabilità;

Visto lo Statuto dell'ente;

Preso atto dei principi del codice civile applicabili alla presente procedura;

Preso atto dei principi contabili applicati di cui al d.lgs. 118/2011;

Preso atto della competenza della scrivente ad adottare la presente determinazione ai sensi dell'art. 109 del TUEL ed in forza del Decreto del Sindaco n. 25/2023 e seguenti integrazioni;

DETERMINA

1. di dare atto che la premessa è parte integrante e sostanziale della presente determinazione;
2. di approvare, nelle more del procedimento di verifica dei controlli, il provvedimento di aggiudicazione, per le motivazioni ex art. 3 legge 241/90, espresse in premesse e che sono parte integrante del presente dispositivo, nei confronti dell'operatore n. 2: Proges Società cooperativa sociale, P. IVA: 0153489346 con sede legale in Parma (PR) - Via Colorno, 63, per aver conseguito il punteggio complessivo di 84,80, di cui 64,80 su 80 per l'offerta tecnica e 20,00 su 20 per l'offerta economica; come meglio precisato nel verbale di gara n. 1/2026, che si approva come parte integrante e sostanziale della presente determinazione;
3. di dare atto che si ritiene di accogliere la proposta di aggiudicazione nei confronti dell'operatore sopra individuato, in quanto, ai sensi dell'art. 3 della legge 241/90, l'offerta proposta risulta la più vantaggiosa poiché come risulta dal verbale della commissione di gara n. 1/2026, è pienamente rispondente alle esigenze della stazione appaltante e in grado di coniugare la qualità delle prestazioni offerte con un'adeguata offerta economica, che contempla dei costi di manodopera superiori alla stima operata dalla stazione appaltante. Si ritiene ancora apprezzabile: la piena realizzazione della clausola sociale come individuata all'art. 57 del d.lgs. 36/2023, perfettamente rispondente alla finalità di garantire la stabilità occupazionale del personale impiegato e l'applicazione da parte dell'operatore dello stesso CCNL individuato dalla stazione appaltante come il più idoneo a garantire le tutele economiche e normative del personale coinvolto nell'esecuzione dell'appalto. Si conferma infine la congruità complessiva dell'offerta, che a fronte di una valutazione tecnica molto buona, è controbilanciata da un'offerta economica adeguata ai servizi offerti, è stato acquisto agli atti con prot. int 19252 del 10/7/2026 il verbale a firma del RUP di acquisizione della relazione dell'operatore, acquisita su piattaforma Sintel, relativa alla verifica dell'anomalia, come previsto dall'art. 10 del D.lgs 36/23 ;
4. di approvare il verbale di gara n. 1/2026, inerente ai lavori del seggio e della commissione, relativo alle sedute dell'12-17-22-23 e 26 Giugno 2026, allegato alla presente determinazione come parte integrante e sostanziale;
5. Di dare atto che si procederà con successivo atto ad impegnare le risorse necessarie a finanziare l'appalto in oggetto
6. di dare atto che il Responsabile Unico del Procedimento è la dr.ssa Loredana Piroddi, direttore d'area, nominato ai sensi dell'art. 15 del d.lgs. 36/2023, e che la stessa è possesso delle competenze professionali adeguate all'oggetto dell'affidamento e che non si trova in nessuna situazione di conflitto d'interessi come da dichiarazione resa con nota prot. Prot. N.0016138/2026 del 12/06/2026.

7. di nominare direttore dell'esecuzione del contratto, la dipendente Flavia Bado, in forza presso l'ufficio politiche sociali, Area Politiche sociali, cultura ed eventi;

8. Di procedere, nelle more del procedimento di verifica dei requisiti, alla consegna anticipata del servizio ai sensi dell'art. 17 comma 8 del d.lgs. 36/2023, per garantire continuità alla gestione dei servizi di pulizia, che non possono essere interrotti per motivi di igiene e salubrità;

9. di dare atto che nel caso in cui il procedimento di verifica del possesso dei requisiti si concludesse con esito negativo si procederà alla revoca del presente provvedimento;

10. di dare atto che ai sensi dell'art. 18 comma 3 del d.lgs. 36/2023, come modificato dal d.lgs. n. 209 del 31/12/2024, si procederà alla stipula del contratto in forma pubblica amministrativa non prima di trentadue giorni dall'invio dell'ultima delle comunicazioni del provvedimento di aggiudicazione;

11. di dare atto che avverso il presente provvedimento è ammesso il ricorso al TAR competente, da presentare ai sensi dell'art. 229 del d.lgs. 36/2023, entro 30 giorni decorrenti dalla ricezione della comunicazione ex. Art. 90 del d.lgs. 36/2023;

12. Di attestare la regolarità tecnica e la correttezza dell'azione amministrativa in attuazione dell'art.147-bis comma 1, del decreto legislativo 18/8/2000 n.267 recante "il testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" come introdotto dall'art.3 comma 1) lettera d), del decreto-legge 10 ottobre 2012, n.174;

13. Di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul sito internet istituzionale del Comune, alla sezione Amministrazione trasparente ai sensi dell'art. 35 del d.lgs. 36/2023, e del d.lgs. 33/2013.

L'istruttore
Flavia Bado

IL DIRETTORE DI AREA
Piroddi Dott.ssa Loredana
Documento firmato digitalmente
(28/07/2026)

PARERE FAVOREVOLE DI REGOLARITA' TECNICA ATTESTANTE LA REGOLARITA' E LA CORRETTEZZA DELL'AZIONE AMMINISTRATIVA
(Art.147 bis comma 1 D.Lgs 267/2000).

IL DIRETTORE DI AREA
Piroddi Dott.ssa Loredana
Documento firmato digitalmente
(28/07/2026)